

INFORME DA INTERVENCIÓN XERAL SOBRE A AVALIACIÓN DO CUMPRIMENTO DO OBXECTIVO DE ESTABILIDADE ORZAMENTARIA, DO LÍMITE DE DÉBEDA E DA REGRA DE GASTO, CON MOTIVO DA LIQUIDACIÓN DO ORZAMENTO XERAL DE 2020

Emítase o presente informe por mandato do artigo 16.2 do Real Decreto 1463/2007, de 2 de novembro, polo que se aproba o Regulamento de desenvolvemento da Lei de Estabilidade Orzamentaria, na súa aplicación ás entidades locais (RLEP). A Lei vixente é a Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira (LOEPSF), que entrou en vigor o 1 de maio do ano 2012. Dita Lei derogou o Real Decreto Lexislativo 2/2007, de 28 de decembro, polo que se aprobou o texto refundido da Lei Xeral de Estabilidade Orzamentaria e "... *cantas disposicións opoñanse ao previsto nesta Lei Orgánica.*". Por iso é polo que o RLEP siga vixente naquilo que non se opoña á nova Lei, ata que non se proceda á aprobación dun novo Regulamento.

Da información documental trasladada a esta Intervención dedúcese que a unidade institucional Concello de Lugo está formada polo propio Concello de Lugo e maila sociedade mercantil pública EVISLUSA, de capital íntegramente local, ámbalas dúas unidades clasificadas como Administración Pública aos efectos previstos na LOEPSF.

A través do presente informe evalúase o cumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria polo Concello de Lugo así como pola Sociedade mercantil EVISLUSA e o estado consolidado segundo os informes de consolidación dos estados financeiros remitidos pola Tesourería Municipal mediante informe e aprobadas por decreto 1425/2021 do 25/02/2021.

1.- NORMATIVA REGULADORA DO PRINCIPIO DE ESTABILIDADE ORZAMENTARIA NO SECTOR PÚBLICO LOCAL, DO NIVEL DE DÉBEDA, DO CÁLCULO DA REGRA DE GASTO E DAS OBRIGAS DE SUBMINISTRACIÓN DE INFORMACIÓN

- Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira, modificada polas Leis Orgánicas 4/2012, de 28 de setembro; 6/2013, de 14 de novembro; 9/2013, de 20 de decembro e 6/2015, de 14 de xuño.
- Real Decreto 1463/2007, de 2 de novembro, polo que se aproba o regulamento de desenvolvemento da estabilidade orzamentaria na súa aplicación ás entidades locais
- Orde Ministerial HAP/2015/2012, de 1 de outubro, pola que se desenvolven as obrigacións da subministración de información previstas na LOEPSF (OM) e Orde 2082/2014 de 27 de novembro de modificación da anterior.
- O documento que aparece na Oficina Virtual de coordinación financeira coas entidades locais, polo que se materializan as obrigacións de subministración de información
- Real Decreto Lexislativo 2/2004, de 5 de marzo, (TRLRHL) que aproba o texto refundido da Lei Reguladoras das Facendas Locais, en relación ao principio de estabilidade orzamentaria (artigos 53.7 e 165.1) e ao de prudencia financeira (artigo 48 bis).
- Manual de cálculo de déficit en Contabilidade Nacional adaptado ás Corporacións Locais, publicado pola Intervención Xeral da Administración do Estado, Ministerio de Economía e Facenda. 1<sup>ª</sup> edición
- Guía para o cálculo do déficit en contabilidade nacional das unidades empresariais que aplican o Plan Xeral de Contabilidade privada ou algunha das súas adaptacións sectoriais (marzo13). 2<sup>ª</sup> Edición
- Guía para a determinación da Regra de Gasto do artigo 12 da LOEPSF para

## Intervención

MVF/mbp

Refª: ispac1967103550798419922.doc

Asunto: Informe evaluación estabilidade orzamentaria Liquidación 2020 Concello Lugo

- corporacións locais. IGAE
- Manual do SEC 2010 sobre o Déficit Público e a Débeda Pública, publicado por Eurostat
- Acordo do Congreso dos Diputados de 20 de outubro de 2020.

## 2.- OBXECTIVO DE ESTABILIDADE

O principio de estabilidade orzamentaria defínese no artigo 3 LOEPSF nos seguintes termos: “1. *La elaboración, aprobación y ejecución de los Presupuestos y demás actuaciones que afecten a los gastos o ingresos de los distintos sujetos comprendidos en el ámbito de aplicación de esta Ley se realizará en un marco de estabilidad presupuestaria, coherente con la normativa europea.* 2 *Se entenderá por estabilidad presupuestaria de las Administraciones públicas la situación de equilibrio o superávit estructural.*”.

O artigo 11.4 da LOEPSF dispón que: “*Las Corporaciones Locales deberán mantener una posición de equilibrio o superávit presupuestario.*”. O obxectivo de estabilidade orzamentaria para as Entidades locais, aprobado polo Consello de Ministros en reunión celebrada o día 11/02/2020, para os exercicios 2020 a 2023 é 0,0 en porcentaxe do PIB. **Non obstante, na situación de pandemia debido á crise sanitaria provocada polo COVID-19, o Congreso dos Diputados o 20 de outubro de 2020, acordou suspender as regras fiscais en 2020 e 2021, quedando sen efecto os obxectivos de estabilidade aprobados polo Goberno en febreiro.**

O obxectivo de estabilidade orzamentaria e, en xeral, a situación de déficit ou superávit das Contas Públicas, está expresado en termos de contabilidade nacional, é dicir, aplicando os criterios metodolóxicos do Sistema Europeo de Contas (SEC 2010), que é o que permite a comparación homoxénea entre os distintos países europeos e é o utilizado a efectos da aplicación do Pacto de Estabilidade e Crecemento e do Procedemento de Déficit Excesivo.

Estes criterios do SEC 2010 difiren da metodoloxía orzamentaria en diversos aspectos, que afectan á valoración dos gastos e dos ingresos non financeiros.

Por iso, para determinar o cumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria é necesario establecer a equivalencia entre o saldo da liquidación do orzamento por operacións non financeiras e o saldo de contabilidade nacional.

### **2.1.- Axustes entre o saldo orzamentario non financeiro e o déficit ou superávit de contabilidade nacional:**

Para o cálculo do déficit ou superávit ha de partirse do superávit ou déficit orzamentario non financeiro antes de axustes, ao que se engadirán os oportunos axustes.

CAPÍTULOS GASTOS/ INGRESOS	OBRIGAS RECOÑECIDAS NETAS	DEREITOS RECOÑECIDOS NETOS
Capítulo 1	25.898.724,07	35.404.421,20
Capítulo 2	47.199.410,47	3.190.239,10
Capítulo 3	120.289,31	16.657.799,57
Capítulo 4	8.620.781,16	23.980.707,11
Capítulo 5	0,00	218.943,45

**Intervención**

MVF/mbp

Refª: ispac1967103550798419922.doc

Asunto: Informe evaluación estabilidade orzamentaria Liquidación 2020 Concello Lugo

Capítulo 6	6.870.468,11	18.854,83
Capítulo 7	907.418,04	542.777,04
<b>Subtotais</b>	<b>89.617.091,16</b>	<b>80.013.742,30</b>
<b>Superávit (capacidade) orzamentario financiamento</b>		<b>-9.603.348,86</b>

Tendo en conta os estados incorporados polo Ministerio de Facenda na Oficina Virtual para a Coordinación Financeira coas Entidades Locais, e singularmente, os estados a cumprimentar incluídos na plataforma virtual relativos á análise do cumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria, o presente informe tomará como base tales estados, deducíndose os seguintes datos a suministrar:

Identificador	Concepto: Resultado operacións non financeiras do exercicio (cap 1 a 7 de Ingresos -Cap 1 a 7 de Gastos) a fin do exercicio	axustes a aplicar aos importes de ingresos e gastos a fin do exercicio	Observacións
GR000	Axuste por recadación ingresos Capítulo 1	508.990,88	
GR000b	Axuste por recadación ingresos Capítulo 2	142.993,20	
GR000c	Axuste por recadación ingresos Capítulo 3	-2.406.469,86	
GR001	(+) Axuste por liquidación PTE- 2008	144.076,68	
GR002	(+) Axuste por liquidación PTE- 2009	589.127,16	
GR002b	(+) Axuste por liquidación PTE- 2013		
GR006	Intereses		
GR006b	Diferencias de cambio		
GR015	(+/-) Axuste por grado de execución do gasto		
GR009	Investimentos realizados por conta da Corporación local (2)		
GR004	Ingresos por Ventas de Accións (privatizacións)		
GR003	Dividendos e participación en beneficios		
GR016	Ingresos obtidos do orzamento da Unión Europea	592.433,54	
GR017	Operacións de permuta financeira (SWAPS)		
GR018	Operacións de reintegro e execución de avais		
GR012	Aportacións de capital		
GR013	Asunción e cancelación de débedas		
GR014	Gastos realizados no exercicio pendentes de aplicar a orzamento	5.810.972,04	
GR008	Adquisición con pagamento aprazado		
GR008a	Arrendamento financeiro		
GR008b	Contratos de asociación público privada (APPs)		
GR010	Investimentos realizados pola corporación local por conta doutra Administración Pública (3)		
GR019	Préstamos		
GR020	Devolucións de ingresos pendentes de aplicar a orzamento		
GR021	Consolidación de transferencias con outras Administracións públicas		
GR99	Outros (1)		
Total	Total de axustes a orzamento da entidade	<b>5.382.123,64</b>	

Os anteditos axustes responden á necesidade de adecuar o criterio de devengo ao criterio de caixa, pasando a explicar, en síntese o fundamento de cada un dos practicados, segundo dispón o artigo 16.2 la LOEPSF: "...la Intervención local elevará al Pleno un

## Intervención

MVF/mbp

Refª: ispac1967103550798419922.doc

Asunto: Informe evaluación estabilidad orzamentaria Liquidación 2020 Concello Lugo

informe sobre el cumplimiento del objetivo de estabilidad de la propia entidad local y de sus organismos y entidades dependientes.

El informe se emitirá con carácter independiente y se incorporará a los previstos en los artículos 168.4, 177.2 y 191.3 del texto refundido de la Ley reguladora de las haciendas Locales, referidos, respectivamente, a la aprobación del presupuesto general, a sus modificaciones y a su liquidación.

El Interventor local detallará en su informe los cálculos efectuados y los ajustes practicados sobre la base de los datos de los capítulos 1 a 9 de los estados de gastos e ingresos presupuestarios, en términos de Contabilidad Nacional, según el Sistema Europeo de Cuentas Nacionales y Regionales.

Asimismo, la Intervención de la entidad local elevará al Pleno informe sobre los estados financieros, una vez aprobados por el órgano competente, de cada una de las entidades dependientes del artículo 4.2 del presente reglamento.

Cuando el resultado de la evaluación sea de incumplimiento, la entidad local remitirá el informe correspondiente a la Dirección General de Coordinación Financiera con Entidades Locales o al órgano competente de la comunidad autónoma que ejerza la tutela financiera, en el plazo máximo de 15 días hábiles, contados desde el conocimiento del Pleno.”.

**Acordo do Congreso dos Diputados o 20 de outubro de 2020 de suspensión das regras fiscais en 2020 e 2021.**

### 1º) Rexistro en contabilidade nacional de impostos, taxas e outros ingresos

Comparación entre o Saldo de Dereitos Recoñecidos Netos do exercicio corrente nos Capítulos 1, 2 e 3 e a Recadación líquida obtida no exercicio e en exercicios pechados por esos mesmos Capítulos, de xeito que

Saldo DRN corrente > Recadación pechados: Axuste negativo pola diferenza  
Saldo DRN corrente < Recadación pechados: Axuste positivo pola diferenza

GR000	Axuste por recadación ingresos Capítulo 1	508.990,88
GR000b	Axuste por recadación ingresos Capítulo 2	142.993,20
GR000c	Axuste por recadación ingresos Capítulo 3	-2.406.469,86

### 2º) Gastos derivados do reintegro en concepto de Participación de tributos do Estado polas liquidacións negativas correspondentes aos exercicios 2008, 2009 e 2013

Axuste polas cantidades devoltas correspondentes a PTE 2008.- 144.076,68

Axuste polas cantidades devoltas correspondentes a PTE 2009.- 589.127,16

Axuste polas cantidades devoltas correspondentes a PTE 2013.- 0,00

### 3º) Ingresos obtidos procedentes dos orzamentos da Unión Europea

“Así pues, de acuerdo con el párrafo anterior y, a diferencia de lo previsto en la Decisión 22/2005, en nuestro país, no se produce la simultaneidad entre la ejecución del

gasto por la Corporación Local y el envío de la documentación justificativa a la Comisión. La gestión descentralizada de los fondos europeos implica una mayor dilación entre uno y otro momento. La recepción de las certificaciones de gasto por las Unidades Administradoras es previa a su envío a la Comisión. Ello ha motivado fijar el momento de reconocimiento de los fondos en contabilidad nacional con el de la remisión por la Corporación Local de la documentación del gasto realizado a las Unidades Administradoras. La razón se basa en la pretensión de la Decisión 22/2005 de reducir cualquier impacto temporal sobre el déficit debido a desfases entre la ejecución del gasto y su reembolso por la Unión Europea.”

Como se establece no Manual da Intervención xeral da Administración do Estado de determinación do déficit/superávit en termos de Contabilidade Nacional, respecto do axuste relativo ós ingresos procedentes de Fondos da Unión Europea:

“Con **independencia del criterio presupuestario** de contabilización aplicado por la Corporación Local para el registro de las transferencias comunitarias, el **ajuste** a realizar para el cálculo del déficit en contabilidad nacional vendrá determinado por la **diferencia** entre los **derechos reconocidos por los fondos europeos en la liquidación presupuestaria** y el **importe resultante de aplicar el porcentaje de cofinanciación que corresponda al gasto certificado y remitido a la Unidad Administradora**. Si el importe de los derechos reconocidos supera el valor que se prevé va a ser reembolsado por la Comisión, se practicará un **ajuste negativo** al saldo presupuestario, aumentando el déficit de la Corporación Local en cuestión. Por el contrario, si los **derechos reconocidos son inferiores a los gastos cofinanciados y certificados a las Unidades Administradoras**, la diferencia determinará un **ajuste positivo al saldo presupuestario** que reducirá el déficit público del órgano gestor de los fondos.”

O importe de Dereitos Recoñecidos Netos por ingresos procedentes da Unión Europea (Conceptos 49000, 49100, 49200, 49700, 79000, 79100 e 79700) ascende a 101.660,32 euros.

O Gasto Certificado e remitido á Unidade administradora segundo coeficiente de financiamento:

Proxecto de Gasto	Denominación	Coefficiente de financiamento	ORN financiadas
161510001	Proxecto LIFE	0,60 %	96.167,48 €
16DUSI001	Proxecto EDUSI	0,80 %	502.072,62 €
182410001	Europe Direct	0,43 %	22.957,79 €
192410201	ATRIUM TIC	0,45 %	41.251,99 €
14UR4003	Remodelac.Pza. Abastos	0,59 %	31.643,98 €
		TOTAL	694.093,86 €

De xeito que haberá que entender que ten sido obxecto de remisión todo o gasto executado, procederá un axuste de +592.433,54 €.

## Intervención

MVF/mbp

Refª: ispac1967103550798419922.doc

Asunto: Informe evaluación estabilidade orzamentaria Liquidación 2020 Concello Lugo

4º) Gastos realizados no exercicio e pendentes de aplicar ao orzamento de gastos da corporación local

Segundo o Manual do SEC: "El principio del devengo se enuncia con carácter general para el registro de cualquier flujo económico y, en particular, para las obligaciones. La aplicación de este principio implica el cómputo de cualquier gasto efectivamente realizado en el déficit de una unidad pública, con independencia del momento en que tiene lugar su imputación presupuestaria."

**Saldo Conta 413 a 31/12/2019: 9.613.964,51 euros**

**Saldo Conta 413 a 31/12/2020 (\*): 3.802.992,47 euros**

(\*) Informe da Tesoureira municipal

(\*\*) No apartado 20.6 da Orden 1781/2013 refléxase o cálculo do RTGX de conformidade co establecido no presente informe. Non obstante, no formulario FII8 inclúe o axuste derivado do saldo da conta 413 "Obrigas pendentes de aplicar ó orzamento" que segundo consta no informe remitido pola Tesoureira Municipal elévase a 3.802.992,47 €.

Non obstante, procede a realización de diversas consideracións respecto da consideración da cuantificación realizada cos criterios aplicados en Contabilidade e sinaladas no seu informe:

a) Aínda que se entenden os razoamentos expostos no informe, cómpre salientar que a formulación da totalidade das facturas presentadas como "operacións devengadas" sen verificación previa da eventual conformidade coas mesmas, podería significar asumir como gasto devengado -e polo tanto formando parte do resultado económico-patrimonial- facturas que podan ser rexeitadas pola falta de conformidade dos servizos ou mesmo facturas que non correspondan ó Concello aínda que se tiveran remitido ó mesmo, polo que deberan adoptarse criterios que, asumidos por todos os servizos tramitadores conseguiran unha maior axilidade na conformidade das facturas recibidas.

b) En segundo lugar, e aínda tendo en conta que na formulación das magnitudes económico-financieras como o Remanente de Tesourería, non forma parte tal cuantificación da conta 413, nos formularios FII8 da rendición de información ó Ministerio figura este apunte.

**Axuste positivo: + 5.810.972,04 euros**

### 2.2.- Cadro resumo de axustes:

	TOTAL
1. Ingresos non financeiros	80.013.742,30
2. Gastos non financeiros	89.617.091,16
3. Superavit (+) ou déficit (-) non financeiro do Orzamento (1-2)	-9.603.348,86
4. Axustes:	5.382.123,64
5. Capacidade (+) Necesidade (-) de financiamento (3+4)	-4.221.225,22

**Dita análise** de cumprimento do obxectivo de estabilidade verificase igualmente tanto en relación ás contas remitidas pola sociedade mercantil EVISLUSA pendentes de formular polo Consello de Administración, como a nivel de estados consolidados tendo en conta que non resultan axustes significativos por canto o tratamento das aportacións dinerarias realizadas polo Concello á empresa mercantil aparecen imputados como transferencias correntes, sen que se tiveran devengado gastos e ingresos de natureza financeira (en termos de estabilidade orzamentaria e dacordo a criterios SEC)

**ORZAMENTO CONSOLIDADO DE GASTOS 2020 - LIQUIDACIÓN**

	ESTADO DE GASTOS	LIQUIDACION ORZAMENTO CORPORACIÓN (ORN)	ORZAMENTO EVISLUSA	TRANSFERENCIAS A ELIMINAR	AXUSTES A REALIZAR	ORZAMENTO XERAL CONSOLIDADO
1	Gastos de Persoal.	25.898.724,07	223.835,18	0,00	0,00	26.122.559,25
2	Gastos en Bens Correntes e Servizos.	47.199.410,47	21.633,40	0,00	0,00	47.221.043,87
3	Gastos Financeiros.	120.289,31	728,58	0,00	0,00	121.017,89
4	Transferencias Correntes.	8.620.781,16	0,00	-255.047,99	8.850,83	8.374.584,00
5	Fondo de continxencia e outros imprevistos	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	<b>TOTAL OPERACIÓNS CORRENTES</b>	<b>81.839.205,01</b>	<b>246.197,16</b>	<b>-255.047,99</b>	<b>8.850,83</b>	<b>81.839.205,01</b>
6	Investimentos Reais.	6.870.468,11	0,00	0,00	0,00	6.870.468,11
7	Transferencias de Capital.	907.418,04	0,00	0,00	0,00	907.418,04
	<b>TOTAL OPERACIÓNS DE CAPITAL</b>	<b>7.777.886,15</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>7.777.886,15</b>
	<b>TOTAL OPERACIÓNS NON FINANCEIRAS</b>	<b>89.617.091,16</b>	<b>246.197,16</b>	<b>-255.047,99</b>	<b>8.850,83</b>	<b>89.617.091,16</b>
8	Activos Financeiros.	23.672,15	0,00	0,00	0,00	23.672,15
9	Pasivos Financeiros.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	<b>TOTAL OPERACIÓNS FINANCEIRAS</b>	<b>23.672,15</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>23.672,15</b>
	<b>Total</b>	<b>89.640.763,31</b>	<b>246.197,16</b>	<b>-255.047,99</b>	<b>8.850,83</b>	<b>89.640.763,31</b>

**ORZAMENTO CONSOLIDADO DE INGRESOS 2020 - LIQUIDACIÓN**

**Intervención**

MVF/mbp

Refª: ispac1967103550798419922.doc

Asunto: Informe evaluación estabilidade orzamentaria Liquidación 2020 Concello Lugo

	ESTADO DE INGRESOS	LIQUIDACIÓN ORZAMENTO CORPORACIÓN (DRN)	ORZAMENTO EVISLUSA	TRANSFERENCIAS A ELIMINAR	AXUSTES A REALIZAR	ORZAMENTO XERAL CONSOLIDADO
1	Impostos Directos.	35.404.421,20	0,00	0,00		35.404.421,20
2	Impostos Indirectos.	3.190.239,10	0,00	0,00		3.190.239,10
3	Taxas e Outros Ingresos.	16.657.799,57	0,00	0,00		16.657.799,57
4	Transferencias Correntes.	23.980.707,11	255.047,99	-255.047,99		23.980.707,11
5	Ingresos Patrimoniais.	218.943,45	0,00	0,00		218.943,45
	<b>TOTAL OPERACIÓNS CORRENTES</b>	<b>79.452.110,43</b>	<b>255.047,99</b>	<b>-255.047,99</b>		<b>79.452.110,43</b>
6	Alleamento de Investimentos Reais.	18.854,83		0,00		18.854,83
7	Transferencias de Capital.	542.777,04	0,00	0,00		542.777,04
	<b>TOTAL OPERACIÓNS DE CAPITAL</b>	<b>561.631,87</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>		<b>561.631,87</b>
	<b>TOTAL OPERACIÓNS NON FINANCEIRAS</b>	<b>80.013.742,30</b>	<b>255.047,99</b>	<b>-255.047,99</b>		<b>80.013.742,30</b>
8	Activos Financeiros.	22.119,58	0,00	0,00		22.119,58
9	Pasivos Financeiros.	0,00	0,00	0,00		0,00
	<b>TOTAL OPERACIÓNS FINANCEIRAS</b>	<b>22.119,58</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>		<b>22.119,58</b>
	<b>TOTAL</b>	<b>80.035.861,88</b>	<b>255.047,99</b>	<b>-255.047,99</b>		<b>80.035.861,88"</b>

**3.- AVALIACION DO CUMPRIMENTO DA REGRA DE GASTO NA LIQUIDACION DO EXERCICIO 2019**

O artigo 12 da Lei 2/2012 establece a esixencia de que as Entidades Locais, na execución do seu estado de gastos en base á varlación do propio gasto executado respecto do exercicio anterior, non supere a taxa de referencia do crecemento do PIB de medio prazo da economía española, cuxa determinación corresponde ó Ministerio, e modificado, de ser o caso, polos incrementos e diminucións de recadación derivados de cambios normativos que vaian ser permanentes.

**A taxa de referencia** fixada polo goberno para o exercicio 2020 é dun 2,9% (Acordo do Consello de Ministros 11/02/2020 polo que se fixan os obxectivos de estabilidade orzamentaria y de débeda pública para o conxunto das Administracións Públicas y de cada un dos seus subsectores para o período 2020-2023). **Non obstante, na situación de pandemia debido á crise sanitaria provocada polo COVID-19, o Congreso dos Diputados o**



**20 de outubro de 2020, acordou suspender as regras fiscais en 2020 e 2021, quedando sen efecto os obxectivos de estabilidade aprobados polo Goberno en febreiro.**

Tendo en conta os estados incorporados polo Ministerio de Facenda na Oficina Virtual para a Coordinación Financeira coas Entidades Locais, e singularmente, os relativos á análise do cumprimento do obxectivo de Regra de Gasto, o presente informe toma como base tales estados, deducíndose os seguintes datos cos seus correspondentes axustes, lembrando que entre os axustes aplicados no estado de Gastos, consideráse en aplicación ó criterio de aplicación en contabilidade nacional, á imputación de gastos, xeralmente, de acordo co “*principio de devengo*”, mentras que no orzamento rixe o principio de caixa e o gasto se contabiliza no exercicio no que se recoñece e liquida a obriga. En consecuencia, esta Intervención entende que pode entenderse como procedente o axuste polos gastos devengados en exercicios anteriores e cuxo recoñecemento e liquidación se produce no exercicio, mediante a tramitación dos correspondentes expedientes administrativos de recoñecementos extraxudiciais de crédito, cuxa consideración como gasto en contabilidade nacional se cuestiona. Non obstante, ó non terse acreditado e validado este criterio, o cálculo da evolución e cuantificación do gasto computable se realiza con independencia da aplicación deste criterio:

Concepto	Liquidación 2020	Observacións
Suma dos capítulos 1 a 7 de gastos (2)	89.496.801,85	
AXUSTES Cálculo empregos non financeiros segundo SEC		
(-) Alleamento de terreos e demais investimentos reais		
(+/-) Invetimentos realizadas por conta da Corporación local (6)		
(+/-)Execución de avais		
(+) Aportacións de capital		
(+/-) Asunción e cancelación de débedas		
(+/-) Gastos realizados no exercicio pendentes de aplicar ao orzamento	- 5.810.972,04	
(+/-) Pagos a socios privados realizados no marco das asociacións público privadas		
(+/-) Adquisicións con pago aprazado		
(+/-) Arrendamento financeiro		
(+) Préstamos		
(-) Mecanismo extraordinario de pago provedores 2012		
(-) Invetimentos realizados pola Corporación local por conta doutra Administración pública (7)		
(+/-) Axuste por grado de execución do gasto		
(+/-) Outros (Especificar) (5) Emplegos non financeiros termos SEC excepto intereses da débeda		
(-) Pagos por transferencias (e outras operacións internas) a outras entidades que integran a Corporación local (3)		
(+/-) Gasto financiado con fondos finalistas procedentes da Unión Europea ou doutras Administracións públicas	-4.936.980,24	
Unión Europea	-694.093,86	
Estado	-429.199,60	
Comunidade Autónoma	- 3.210.491,13	
Deputacións	- 603.195,65	
Outras Administracións públicas		
(-) Transferencias por fondos dos sistemas de financiamento (4)		
Total de Gasto computable do exercicio	78.748.849,57	

**Intervención**

MVF/mbp

Refª: ispac1967103550798419922.doc

Asunto: Informe evaluación estabilidade orzamentaria Liquidación 2020 Concello Lugo

TOTAL GASTO COMPUTABLE LIQUIDACIÓN 2019 (1)	72.115.081,74
TOTAL GASTO COMPUTABLE LIQUIDACIÓN 2020 (2)	78.748.849,57
TASA DE VARIACIÓN GASTO COMPUTABLE 2020/2019 (2)/(1))	+9,2%
TASA DE REFERENCIA MÁXIMA	2,9 %
CONCLUSIÓN :	<b>Incumplimento</b>
<b>Cumprimento/Incumplimento do Obxectivo Regra de Gasto</b>	

Con respecto aos estados consolidados do Concello e a sociedade mercantil EVISLUSA cómpre por de manifesto o seguinte:

- O informe da responsable da Contabilidade Municipal de proposta de estados consolidados da Corporación (aprobados por decreto 1425/2021 do 25/02/2021), elaborado segundo os estados contables municipais e as contas remitidas pola empresa están pendentes de formular no Consello de Administración da sociedade mercantil (condicionado, polo tanto, ao informe de auditoría e aprobación das contas pola Xunta Xeral de Accionistas)

#### 4.- AVALIACION DO CUMPRIMENTO DO NIVEL DE DEBEDA VIVA NA LIQUIDACION DO EXERCICIO 2020

Tendo en conta que para o Análise do nivel de débeda ós efectos de procedemento para a concertación de operacións de endebedamento **non se considera a débeda motivada polas contías a reintegrar derivadas das liquidacións negativas da PTE 2008 e 2009**

**-Débeda financeira a 31/12/2020: 0 euros**

**-Nova operación endebedamento proxectada 2021: 7.150.000 €**

A efectos do límite de endebedamento respecto da autorización para a concertación da posible operación:

**Débeda financeira/ Dereitos liquidados op. correntes 2020: 8,99%**

Polo que se informa que o nivel de débeda así calculado estaría por debaixo do 110% dos ingresos correntes, límite previsto segundo o artigo 53 do Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, polo que se aproba o Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais, e por debaixo do límite que estableceu a Disposición Final 31 da LPXE 2013 do 75%, aplicable como límite para a autorización na concertación de novas operacións de préstamo durante este exercicio.

## 5 - CONCLUSIONES

- Obxectivo de estabilidade orzamentaria: Incumprimento
- Obxectivo de regra de gasto: Incumprimento
- Límites da débeda viva: Cumprimento

Trala suspensión da aplicación das regras fiscais para os anos 2020 e 2021 (acordo do Congreso dos Deputados de 20 de outubro de 2020) hai que salientar:

A suspensión da necesidade de cumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria significa que se as obrigas recoñecidas netas dos capítulos 1 a 7 superan os dereitos recoñecidos netos dos capítulos 1 a 7 e polo tanto, existe un incumprimento do principio de estabilidade orzamentaria non serán de aplicación as medidas previstas para os supostos de incumprimento de xeito que non será necesario a aprobación dun Plan Económico Financeiro (PEF).

A suspensión do obxectivo da regra de gasto significa que se as obrigas recoñecidas netas dos capítulos 1 a 7 superan o límite máximo de gasto non financeiro e polo tanto, se produce un incumprimento da regra de gasto non se aplicarán as medidas previstas para os supostos de incumprimento, o que basicamente significa que non será necesario a aprobación dun Plan Económico Financeiro (PEF).

O Concello para concertar a operación de endebedamento prevista aterase ao disposto no TRLFL e na Disposición Final 31ª da LPXE para 2013.

A suspensión das regras fiscais determina que a utilización do remanente de tesourería non vai conlevar a posibilidade de provocar incumprimentos destas regras, é dicir, aínda que se producise un incumprimento non se terán que aplicar medidas de corrección.

A suspensión das regras fiscais vai determinar que non sexan de aplicación as “medidas preventivas, correctivas e coercitivas” ás que se refire o Capítulo IV da LOEPSF tanto se a entidade non tivera incumplido as regras fiscais en liquidacións anteriores como se a entidade ten un PEF en vigor por incumplimento das regras fiscais na liquidación de 2019, caso deste Concello. Así o plan económico-financiero aprobado non será obxecto de seguimento nin os incumprimentos do mesmo poderá dar lugar ás medidas coercitivas do artigo 25 da LOEPSF ou de cumprimento forzoso do artigo 26 desa lei.

O Interventor Xeral Municipal, don Manuel Vázquez Fernández

*Asinado dixitalmente na data que figura na marxe esquerda deste documento*