

MEMORIA ANO 2020

TRIBUNAL ECONÓMICO-ADMINISTRATIVO DO CONCELLO DE LUGO

TRIBUNAL ECONÓMICO-ADMINISTRATIVO

Refª: MEMORIA 2020 DEFINITIVA

Asunto: MEMORIA 2020

<u>ÍNDICE</u>	<u>páxina</u>
1. Introdución	3
2. Funcións, composición e funcionamento	4
3. Estatísticas	5
4. Resolucións xudiciais	12
5. Temáticas más relevantes	13
6. Outras actividades	14
7. Medidas para a mellora do funcionamento do Tribunal	15
8. Suxestións para os órganos de xestión	17
9. Conclusóns	18

1.- INTRODUCCIÓN

O artigo 137 da Lei 7/1985, de 2 de abril reguladora das Bases de Régime Local na súa redacción dada polo artigo 1 da Lei 57/2003, de 16 de decembro, de medidas para a modernización do goberno local, prevé a existencia dun órgano especializado para o coñecemento e resolución das reclamacións sobre actos tributarios de competencia local, cuxa composición e funcionamento pretenden garantir a competencia técnica, a celeridade e a independencia requiridas polos cidadáns neste ámbito.

En sesión plenaria celebrada polo Concello o día 30 de xuño de 2008 aprobouse inicialmente o “Regulamento Orgánico do Tribunal Económico Administrativo do Concello de Lugo” (o Regulamento) sendo elevado a definitivo, dándose conta ao Pleno do 1 de setembro de 2008, e publicado no Boletín Oficial da Provincia nº 252 de 31 de outubro de 2008. En sesión plenaria do día 30 de outubro de 2019 aprobouse inicialmente a modificación do regulamento, quedando elevado a definitivo, dándose conta no pleno de 27 de febreiro de 2020 e publicado o texto íntegro no BOP nº 151 de 3 de xullo do 2020.

Resultan aplicables o Capítulo IV do Título I da Lei 58/2003, de 17 de decembro, Xeral Tributaria e o Regulamento Xeral de desenvolvemento da Lei 58/2003, de 17 de decembro, Xeral Tributaria, en materia de revisión en vía administrativa aprobado por Real Decreto 520/2005, de 13 de maio.

O Regulamento Orgánico Municipal do Tribunal Económico Administrativo do Concello de Lugo, a diferenza doutros regulamentos de Tribunais Económico-Administrativos Municipais e Rexionais, non establece a obriga de elaboración e dación de conta dunha memoria anual de actividade.

Non obstante, enténdese non só conveniente senón necesario dar conta aos órganos de goberno do Concello a través da Tenencia de Alcaldía de Gobernanza: Economía e Recursos Humanos, como titular da área de goberno competente en materia de Facenda Local do Concello de Lugo, á que está adscrita organicamente este Tribunal (artigo 3 do regulamento) a fin de que se teña coñecemento da actividade e resolucións adoptadas polo Tribunal durante o ano 2020.

O artigo 4 do Regulamento establece como unha competencia do Tribunal a elaboración de estudos e propostas na materia e, se ben son a requerimento do órgano municipal competente en materia tributaria, os membros deste Tribunal consideran que esta Memoria é un instrumento adecuado e moi útil para que a Tenente de Alcalde conte cun pleno coñecemento da litixiosidade na materia e as súxestións e propostas formuladas aos efectos dun mellor funcionamento dos servizos e unidades administrativas baixo a súa dependencia.



TRIBUNAL ECONÓMICO-ADMINISTRATIVO

Refº: MEMORIA 2020 DEFINITIVA

Asunto: MEMORIA 2020

2.- FUNCIONS, COMPOSICIÓN E FUNCIONAMENTO

2.1.- Funcións

As funcións do Tribunal son as seguintes:

- a) O coñecemento e resolución das reclamacións sobre actos de xestión, liquidación, recadación e inspección de tributos e ingresos de dereito público, que sexan de competencia municipal.
- b) O ditame sobre os proxectos de ordenanzas fiscais.
- c) No caso de ser requirido polos órganos municipais, competentes en materia tributaria, a elaboración de estudos y propostas nesta materia.

2.2.- Composición

O nomeamento dos membros do Tribunal inicialmente creado foi acordado polo Pleno en sesión extraordinaria do día 23 de decembro de 2008, sendo renovado por primeira vez mediante acordo plenario na sesión ordinaria celebrada o 1 de outubro de 2019 na que se procedeu ao nomeamento para os cargos de Presidente, Vogal e Secretario co seguinte detalle:

Presidente: Emilio Justo Fernández Pita

Vogal: Pedro Fernández Agustí

Secretaria: Ana Tabarés Martínez

Membro suplente: María Jesús López Vázquez.

2.3.- Funcionamento

De acordo co previsto no artigo 8 do Regulamento, o Tribunal, funcionará en Pleno ou de forma unipersonal, sempre en base a criterios de independencia técnica, celeridade e gratuidade.

En data 25 de novembro de 2019 foi publicado no BOP de Lugo a aprobación inicial da modificación do Regulamento orgánico do Tribunal Económico-Administrativo do Concello de Lugo, que modifica as causas de cesamento fixando un prazo máximo de duración do nomeamento de 4 anos con posibilidade de unha única prórroga por acordo plenario (artigo 7) e modifica os umbrais que determinan o réxime de funcionamento unipersonal ou plenario do Tribunal (artigo 8).

En data 27 de febreiro de 2020 foi adoptado o acordo plenario 13/29 de dación de conta da elevación automática a definitivo do acordo de aprobación inicial da modificación do regulamento orgánico (publicado no BOP de Lugo de 3 de xullo de 2020), de modo que o a partir deste momento Tribunal actuará de forma unipersonal, a través do Presidente, do Vogal ou do Secretario, cando a contía da reclamación **sexa inferior a 6.000 euros** e así mesmo que as reclamacións económico-administrativas se tramitarán polo **procedemento abreviado ante órganos**

unipersonais cando sexan de contía inferior a 6.000 euros ou a 72.000 euros, se se trata de reclamacións contra bases ou valoracións.

De conformidade co establecido no artigo 9 do Regulamento o Tribunal actual estableceu unhas normas de funcionamento para facilitar e ser máis eficaz no súa labor.

Así, na primeira sesión do Pleno de data 17 de decembro de 2019 decidiu o seguinte réxime sesión e a súa periodicidade:

- O Tribunal reunirase polo menos unha vez ao mes en sesión ordinaria que se celebrará os últimos mércores de cada mes, agás no mes de agosto.
- Os expedientes resolveranse por estricto orden de chegada ao Tribunal
- En relación coas materias este Tribunal estableceu, aos efectos da resolución das reclamacións e unha maior organización, asignar os números de expedientes en función do orixe (facéndoo coincidir co nº da ordenanza fiscal), deste modo o Imposto sobre o Incremento de Valor dos Terreos de Natureza Urbana (IIVTNU ou plusvalía) ten o número 201, o Imposto sobre Construccións, Instalacións e Obras (ICIO) o 202, o Imposto sobre Bens inmobles (IBI) o 203, a Taxa de augas o 109, o Imposto sobre Actividades Económicas (IAE) o 204 e as que teñen orixe en actuacións da Tesourería e Inspección Municipal ou outras materias diferentes ás anteriores asignaselles o número 000, onde se inclúen reclamacións contra providencias de prema ou embargo, derivacións de responsabilidade, sancións derivadas de procedemento de inspección tributaria, etc.

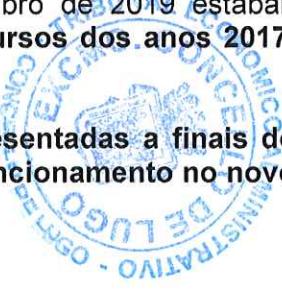
3.- ESTATÍSTICAS

Resulta necesario sinalar que os resultados deste apartado, para o ano 2020, están condicionados polas peculiaridades resultantes da pandemia do COVID-19 que obligou a un confinamento da poboación nun estado de alarma e a unha ralentización dos servizos municipais, incluso do propio Tribunal que durante o mes de marzo a maio estivo case sen actividade.

3.1.- RECLAMACIÓN/RECURSOS PENDENTES POR AÑOS E MATERIAS/ORIXE.

Na data da primeira sesión do Tribunal o 17 de decembro de 2019 estaban pendentes de resolver un total de 83 reclamacións/recursos dos anos 2017, 2018 e 2019.

Recibíronse no Tribunal no ano 2020 reclamacións presentadas a finais do ano 2019 nun total de 11 e xa no ano 2020, con pleno funcionamento no novo

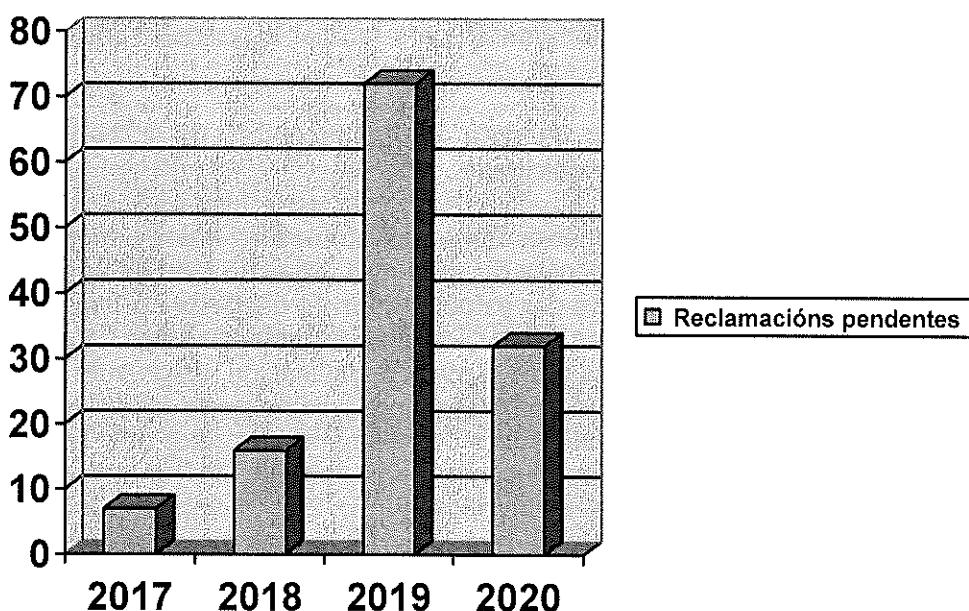


TRIBUNAL ECONÓMICO-ADMINISTRATIVO

Refº: MEMORIA 2020 DEFINITIVA

Asunto: MEMORIA 2020

Tribunal, recibíronse un total de 33 reclamaciones/recursos; facendo un total de 127 reclamaciones pendentes.



A continuación se distribúen as reclamacións pendentes por anualidades e o seu orixe ou materia afectada:

- 2017: 7 reclamacións co seguinte detalle:

4 reclamacións en relación con expedientes sancionadores de Inspección tributaria.

3 contra expedientes de plusvalía.

- 2018: 16 reclamacións co seguinte detalle:

2 contra taxa auga.

3 reclamacións en relación con expedientes sancionadores de Inspección tributaria.

1 contra providencias de prema..

1 en relación con expedientes de derivación responsabilidade.

9 contra expedientes de plusvalía.

- 2019: 72 reclamacións/recursos totais diferenciando:

TRIBUNAL ECONÓMICO-ADMINISTRATIVO

Refº: MEMORIA 2020 DEFINITIVA

Asunto: MEMORIA 2020

Do ano 2019 hasta el 17.12.20 (data de inicio da actividade do Tribunal): **60 expedientes co seguinte detalle:**

- 40 contra expedientes de plusvalía.*
- 4 en relación con expedientes de derivación responsabilidade.*
- 4 en relación co ICIO-taxa urbanística.*
- 7 en relación co IBI.*
- 2 contra taxa augas.*
- 1 contra sanción urbanística.*
- 1 recurso anulación.*
- 1 recurso contra execución de resolución previa do Tribunal.*

Do ano 2019 que se remiten polos servizos de orixe ao Tribunal en 2020: 12 reclamacións co seguinte detalle:

- 8 reclamacións en expedientes de Tesourería (derivacións...).*
- 3 en expedientes de plusvalía.*
- 1 en relación co IBI.*

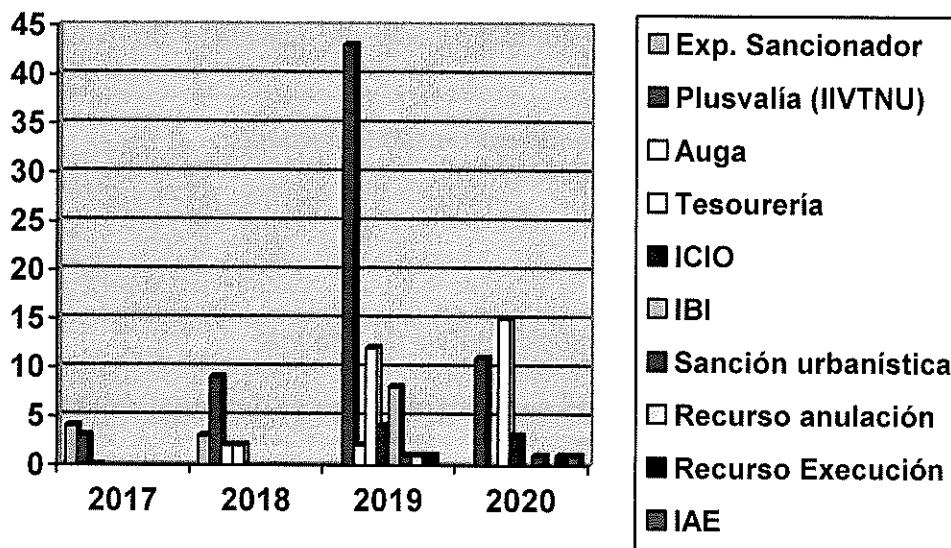
- 2020: 32 reclamacións/recursos

- 11 en expedientes de plusvalía.*
- 15 relacionados con expedientes de tesoureria e outros varios.*
- 1 taxa urbanística.*
- 1 en relación co IBI*
- 1 en relación co IAE*
- 2 en relación co ICIO*
- 1 recurso contra execución*



TRIBUNAL ECONÓMICO-ADMINISTRATIVO

Refº: MEMORIA 2020 DEFINITIVA
Asunto: MEMORIA 2020



3.2.- RECLAMACIONES/RECURSOS RESOLTOS.

Resolvéronse no ano 2020 un total de 92 reclamacións/recursos que estaban pendentes ante o TEAM co seguinte detalle por anualidades.

2017: As 7 reclamacións foron resoltas.

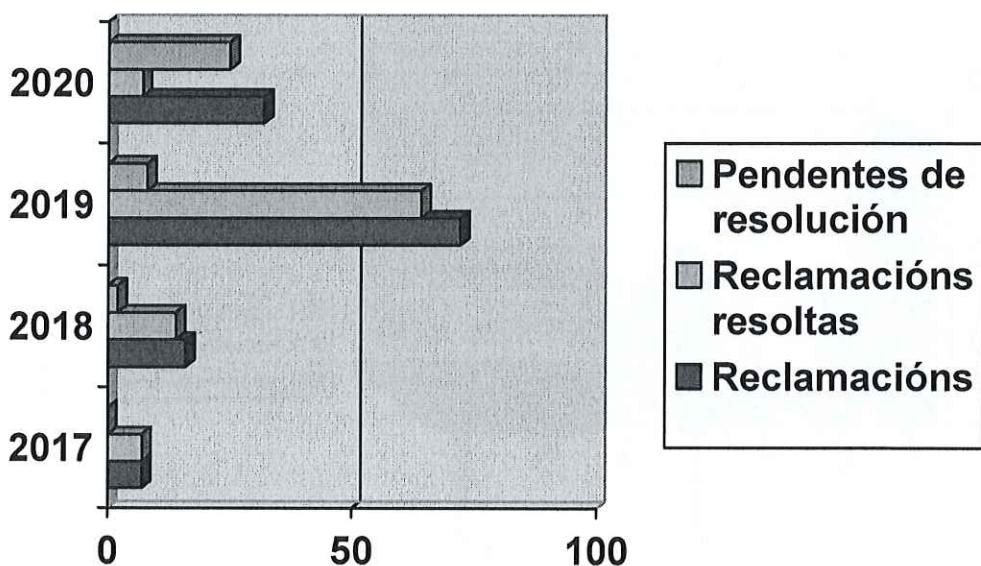
2018: Das 16 reclamacións **foron resoltas 14.** Están pendentes de resolver 2 reclamacións relativas a plusvalía.

2019: Das 72 reclamacións **foron resoltas 64** diferenciando:

- Das remitidas ata 17.12.2019. Das 60 reclamacións/recursos **foron resoltas 56.** Están pendentes de resolver 3 reclamación relativas a plusvalía e 1 en relación coa taxa de auga.

- Das remitidas en 2020 con orixe en 2019: Das 12 reclamación **foron resoltas 8.** Están pendentes de resolver 2 reclamación en expediente de derivación e 2 de plusvalía.

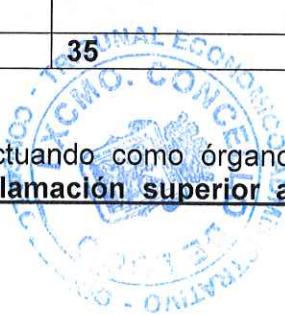
2020: Dun total de 32 **resolvéronse 7 reclamacións/recursos contra execución.**



3.3.- RESUMO RECLAMACIÓNES PRESENTADAS PENDENTES/ RECLAMACIÓNES RESOLTAS POR MATERIAS/RECLAMACIÓNES PENDENTES DE RESOLUCIÓN A 31.12.2020.

Materia/Orixе	Reclamacións pendentes	Reclamacións resoltas	Reclamacións pendentes de resolver
IIVNTU (Plusvalía)	66	49	17
ICIO-Taxa urbanística	7	5	2
Taxa auga	4	3	1
Premas/embargos/ derivacións/inspección	37	23	14
...			
IAE	1	1	0
IBI	9	8	1
Recursos anulación / ejecución	3	3	0
Total	127	92	35

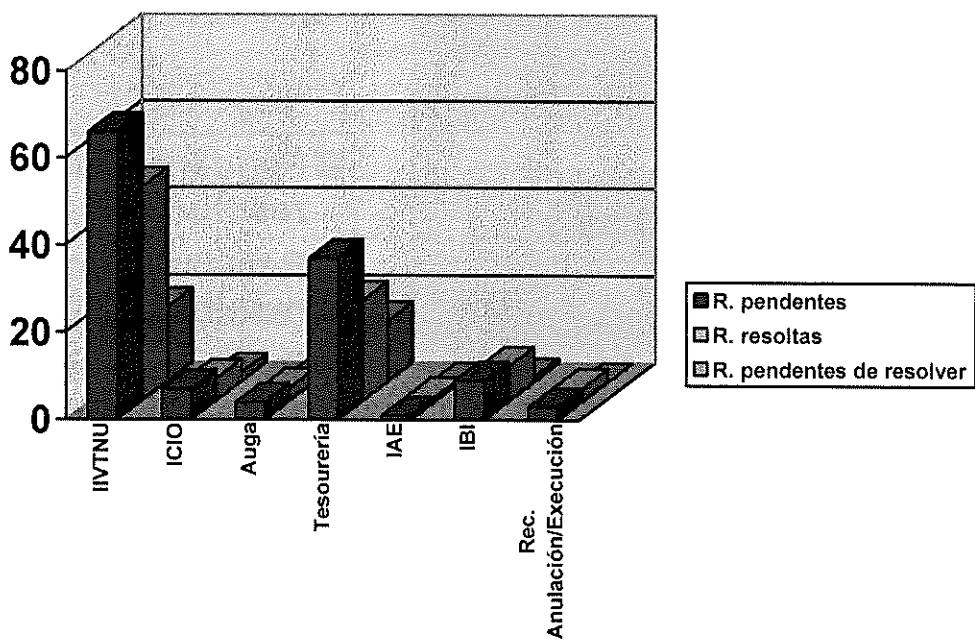
* Todas as resolucións foron adoptadas polo Tribunal actuando como órgano unipersonal agás 7 resolucións que, pola contía da reclamación superior a



TRIBUNAL ECONÓMICO-ADMINISTRATIVO

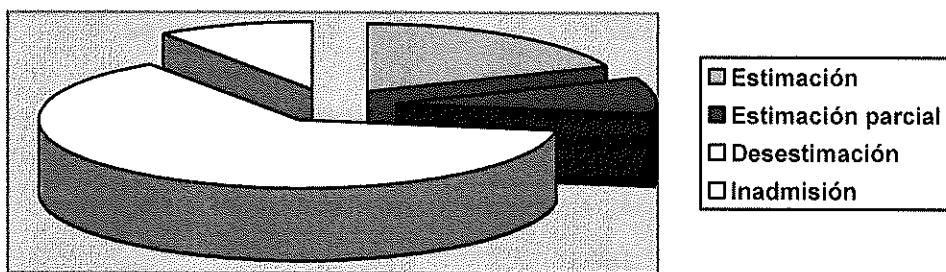
Ref^a: MEMORIA 2020 DEFINITIVA
Asunto: MEMORIA 2020

6.000 euros, foron adoptadas polo Tribunal actuando en Pleno conforme o artigo 8 e 22 do Regulamento Orgánico.



3.4.- SENTIDO DAS RESOLUCIÓNNS

Estimación total	17
Estimación parcial	8
Desestimación	58
Inadmisión	9



3.5.- ÍNDICES ESTATÍSTICOS

Taxa de resolución

De conformidade coas terminoloxías adoptadas polo conxunto dos Tribunais Económico-Administrativo, baseadas nos indicadores definidos segundo a metodoloxía exposta por Eva Andrés Aucejo no seu traballo "Análisis Estadístico de la litigiosidad de los Tribunales Económico-Administrativos Regionales y Central", Doc. Nº 25/04 - Instituto de Estudios Fiscales, a taxa de resolución, consiste na relación que existe, en termos porcentuais, entre as reclamacións resoltas durante un ano e as presentadas durante ese mesmo ano. De resolverse todas, a taxa sería do 100%. Un resultado superior ao 100% indica que se resolven máis das que ingresaron no ano.

A taxa de resolución no ano 2020 foi do 287,50 % (92 resoltas anuais fronte a 32 ingresadas anuais), indicando claramente que no exercicio 2020 resolvérónse case o triple de expedientes dos que se presentaron.

Non é posible determinar a evolución da Taxa de Resolución por comparación cos últimos anos por falta de datos que así o permita. Polo tanto, farase en posteriores memorias tendo en conta os anos 2020 e seguintes.

Taxa de pendencia

A taxa de pendencia mide os anos necesarios para resolver os expedientes pendentes ao final do ano, mantendo os medios e o rendemento do último ano. A taxa de pendencia no ano 2020 é de 0,38 (35 pendentes a 31 de decembro fronte ás 92 resolucións anuais), isto é, pouco máis de 4 meses e medio.

Taxa de eficacia

A taxa de eficacia mide a porcentaxe das reclamacións que se resolven anualmente en relación á suma das pendentes a primeiros de ano e as presentadas no mesmo ano. O máximo de eficacia equivalería ao 100%, dado que nese caso se terían resolto todas as pendentes más as ingresadas.

No ano 2020 a taxa de eficacia do Tribunal foi do 72,44 % (92 resoltas fronte aos 127 expedientes pendentes totais).

Velocidade de resolución



TRIBUNAL ECONÓMICO-ADMINISTRATIVO

Refª: MEMORIA 2020 DEFINITIVA

Asunto: MEMORIA 2020

Denominamos velocidad de resolución ao parámetro que mide o período de tempo que se necesitou para resolver a totalidade das reclamacións pendentes no ano.

A velocidad de resolución do Tribunal de Lugo é de 1,38 (127 expedientes pendentes fronte ás 92 resolucións ditadas), isto é, pouco máis de 16 meses e medio. Lembrar neste punto que o actual Tribunal a finais do ano 2019 atopouse con expedientes pendentes de resolución do ano 2017, 2018 e 2019.

Segundo os datos do "Análisis de litigiosidad de los Tribunales Económico-Administrativos Municipales 2017-2018" presentado no último encontro destes órganos celebrado en Madrid en decembro do pasado año 2019, ao que asistiron o Vogal e a Secretaria do Tribunal do Concello de Lugo, a media de velocidad de resolución dos Tribunais Económico-Administrativos en España é do 1,79 (21,5 meses) no 2017 e de 2.62 (31,5 meses) no ano 2018.

4.- RESOLUCIÓNNS XUDICIAIS

Este Tribunal recibiu no ano 2020 un total de **6 recursos contenciosos administrativos**, algúns dos cales que foron resoltos polas sentenzas e co sentido que se indica:

Recurso	Asunto/materia	Sentenza	Contido
Recurso 387/2019-A	Taxa aproveitamento especial da vía pública.	Sentenza 105/2020. Estimatoria	Entende que a Ordenanza fiscal num 153 é ilegal por non contar con Memoria. Non se trata de actualización de IPC. O xulgado plantea cuestión de ilegalidade ante o TSX respecto a Ordenanza Fiscal.
Recurso 404/2019	Plusvalia	Sentenza 110/2020 Desestimatoria	Non procede devolución ingreso indebido toda vez a liquidación do imposto é firme e non foi recorrida no seu momento.
Recurso 406/2019-S	Plusvalia	Sentenza 232/2020 Parcialmente estimatoria	O xulgado ten en conta os informes periciais de parte e de EVISLUSA entendendo nalgúns casos que non existe incremento.
Recurso	Plusvalia	Auto	Desistencia da

21-2020 B		desistencia	recorrente
Recurso 163/2020 C	Plusvalia	Sentenza 221/2020 Desestimatoria	Non é aplicable o IPC para actualizar o valor do terreo no momento da adquisición e así acreditar minoración no momento do devengo do imposto.
Recurso 149/2020B	Plusvalia	Pendente de resolución	

5.- TEMÁTICAS MÁIS RELEVANTES

Resulta necesario sinalar que todas as materias que foron obxecto de estudo e resolución por parte do Tribunal teñen a mesma trascendencia. Pero tamén é certo que determinadas materias, xa sexa polo número de reclamacións presentadas, pola súa dificultade por existir criterios contradictorios para a súa resolución ou por que se trata de materias novas, adquiriron maior relevancia de entre as que foron tratadas ao longo do 2020.

Así en relación ao **Imposto sobre o Incremento do Valor dos Terreos de Natureza Urbana**, cabe destacar o elevado número de reclamacións en expediente de IIVTNU (un total de 66 expedientes que representan o 52% das reclamacións ante este Tribunal) motivado pola situación de incerteza e litigiosidade provocada a partir da Sentenza do Tribunal Constitucional nº 59/2017 de 11 de maio sobre a constitucionalidade dos artigos 107.1,107.2 a) e 110.4 do texto refundido da Lei das Facendas Locais e a doutrina establecida pola Sentenza de Tribunal Supremo de 9 de xullo de 2018 e outras que lle seguiron no tempo.

En concreto trátase dun tributo que, a falta de unha nova regulación por lei, vaise configurando en sucesivas sentenzas do TS que van permitindo, de forma progresiva, establecer criterios de resolución.

Neste caso, o tipo de reclamación, evolucionou cara a cuestión da determinación das probas que son válidas para acreditar a existencia de un decremento de valor dos terreos obxecto de tributación. Precisamente, as desestimacións das reclamacións son xeralmente por non ter acreditado por parte do recorrente a minoración do valor dos terreos ou ben por solicitar devolución de ingreso indebido sen ter recorrido previamente en vía de recurso o acto de liquidación, polo que ao ser un acto firme non procede a devolución. Pola contra, as estimacións se producen en caso de ter acreditado, xeralmente á vista dos informes de EVISLUSA, a existencia de minoración de valor no momento do devengo.

TRIBUNAL ECONÓMICO-ADMINISTRATIVO

Refº: MEMORIA 2020 DEFINITIVA
Asunto: MEMORIA 2020

Por outra banda, a necesidade de probar ante a unidade xestora (Facenda Local) a existencia de minusvalía e contradicir, no seu caso, a dita proba, esixe a emisión de informes de taxación pericial, concesión de trámite de audiencia e unha especial motivación; circunstancias que nalgún caso non constan acreditadas en tódolos expedientes; motivo polo cal existen resolucións do Tribunal que acordan a estimación parcial e retroacción do expediente. Na actualidade o Servizo de Facenda Local concede xa en vía administrativa trámite de audiencia para remisión dos informes de EVILUSA de taxación pericial con carácter previo á resolución do expediente.

No caso do **Imposto sobre Construccións Instalación e Obras**, a cuestión principal controvertida foi a determinación, no suposto dunha construcción obra ou instalación non realizada, do momento en que se interrompe a prescripción do derecho á devolución de ingresos, que ata aquel momento eran debidos, e o momento a partir do cal devindicanse os xuros de mora-

Tamén tivo especial relevancia o tema **das derivacións de responsabilidade**, entre elas a derivación por afección de bens en canto ao cumprimento dos requisitos para a súa declaración.

Un tema recorrente nos escritos de reclamación é o da falta de motivación nas sancións derivadas dos **expedientes de inspección tributaria** que deu lugar a que o Tribunal estimara a meirande parte das reclamacións. Son reclamacións dos anos 2017 e 2018, non constan reclamacións de anos posteriores.

Cómpre sinalar finalmente que a meirande parte das inadmisións son por presentación extemporánea das reclamacións ou recursos.

6.- OUTRAS ACTIVIDADES

- O Tribunal participou no **XIV Encontro Nacional de Órganos Económico-Administrativos Municipais celebrado en Madrid o 16 de decembro de 2019** que estivo representado polo Vogal e a Secretaría do Tribunal onde se trataron temas de interese como son as novidades en materia do IIVTNU así como outros asuntos controvertidos en materia de tributación local.

- Realizáronse **reunións con distintos departamentos do Concello**, en particular co Servizo de Facenda, o Departamento Tesourería e a entidade EVISLUSA. O motivo destas reunións foi o de informar aos servizos dos criterios do Tribunal acerca de determinadas cuestións, orientalos en canto se detecta unha

contradicción entre os criterios do Tribunal e as pautas de xestión dos servizos, apuntando aquelas melloras, que a criterio do Tribunal, permitirían diminuir a litixiosidade e o número de reclamacións presentadas.

- Ademais de resolver as reclamacións presentadas o Tribunal celebra **reunións mensuais** agás o mes de agosto conforme o artigo 8 do seu Regulamento. Dende o inicio do seu funcionamento este Tribunal reuniuse tódolos meses - o último mércores de cada mes- agás os meses de marzo e abril pola situación da pandemia do COVID. Neste senso, tendo en conta que a meirande parte das reclamacións se tramitan e resolven por órgano unipersonal, estas xuntanzas teñen resultado esencial para unificar criterios interpretativos, reparto de traballo, resolución de incidencias, dación de conta das reclamacións presentadas e resoltas, así como de recursos contenciosos presentados e resolto polos órganos xurisdiccionais.
- Con data 15 de outubro de 2020 o Tribunal emitiu **ditame favorable sobre o proxecto de modificación e actualización de varias ordenanzas fiscais**, en particular a núm. 103, reguladora das Taxas pola prestación de servizos urbanísticos, a núm. 105, reguladora das Taxas polos servizos de prevención e extinción de incendios, prevención de ruínas, derribas, salvamentos e outros análogos, a núm. 116, reguladora das Taxas pola prestación de servizos nas Escolas Infantís (0-3 anos) Municipais, a núm. 152, reguladora das Taxas por aproveitamentos especiais da vía pública, a núm. 153, reguladora das Taxas por aproveitamentos especiais da vía pública con entradas de vehículos e reservas de vía pública, a núm. 201, reguladora do Imposto sobre o incremento do valor dos terreos de natureza urbana, a núm. 202, reguladora do Imposto sobre construcións, instalacións e obras e a núm. 203, reguladora do Imposto sobre bens inmobles.

7.- MEDIDAS PARA A MELLORA DO FUNCIONAMENTO DO TRIBUNAL

A continuación indícanse unha serie de medidas orientadas á mellora do funcionamento de Tribunal, a reducir a carga de traballo e a reducir os tempos de resolución das reclamacións presentadas, o que permitirá resolver as reclamacións nos prazos establecidos na Lei

As medidas son as seguintes:

- 1º.- Incorporación efectiva do Tribunal á administración electrónica do Concello.



TRIBUNAL ECONÓMICO-ADMINISTRATIVO

Refº: MEMORIA 2020 DEFINITIVA

Asunto: MEMORIA 2020

2º.- Eliminar o número máximo de resolucións que se permiten resolver ao longo de cada mes, xa que supón unha barreira ou impedimento que non se xustifica para reducir a antigüidade das resolucións.

3º.- Eliminar a imposibilidade de que nun único día o Tribunal en pleno se reúna para resolver varias reclamacións presentadas

As reclamacións que se tramitan por procedemento ordinario e se resolven por Pleno esixen unha análise conxunta por parte dos tres membros do tribunal que implica comunicacións e reunións previas que, na actualidade, pola implantación xeralizada de medios telemáticos e sobre todo a raíz do COVID, se realizan por correo electrónico e por videoconferencia a través da plataforma ZOOM ou whatsapp, co obxectivo de ter unha postura común, dando lugar posteriormente á redacción do texto da ponencia definitiva polo membro do Tribunal á quen se lle asigna a reclamación e, finalmente, á celebración da xuntanza do Tribunal para resolver e levantar acta; carecendo de sentido que se imposibilite que nun mesmo día se celebre xuntanza para resolver varios asuntos levantando acta por cada un deles.

4º.- Incorporación de **un/unha administrativo/a** que colabore nos trámites básicos dos expedientes, na ordenación, arquivo, asignación, etc. Esta colaboración podería ser a tempo parcial.

Na xuntanza do Tribunal o 29 de xaneiro de 2020 xa se xustificou a necesidade de incorporar persoal de apoio administrativo e se solicitaba a súa adscrición polo procedemento oportuno, de modo que o Tribunal adicase a maior parte do seu tempo a estudiar o fondo os expedientes e resolver as reclamacións á maior brevidade e, en todo caso, nos prazos legalmente establecidos.

Esta petición non foi atendida e, esta carga de traballo administrativo que se suma ao traballo de estudio e resolución das reclamacións, asúmese polos membros do Tribunal e, en particular, pola Secretaría do Tribunal na parte que afecta á actividade xeral do propio Tribunal, sen retribución algúnhia; cando o tempo dedicado a esta actividade iguala e mesmo supera a dedicación horaria que realiza cada un dos membros do Tribunal para resolución dos expedientes.

Hai que salientar que o estudio e resolución das reclamacións implica un traballo previo importante por cada un dos membros do Tribunal: revisión do expediente administrativo para comprobar se está completo ou non e solicitar, no seu caso, a documentación precisa, ou procedencia de aclaracións á unidade xestora, exame da reclamación, admisión ou inadmisión coas subsanacións que procedan, posible necesidade de posta de manifesto do expediente ao interesado ou petición de informes previos á resolución (xeralmente EVISLUSA en expedientes de IIVTNU) con concesión posterior de trámite de audiencia ao interesado, exame da lexislación, xurisprudencia ou doutrina aplicable (en ocasións é preciso reunións



TRIBUNAL ECONÓMICO-ADMINISTRATIVO

Refº: MEMORIA 2020 DEFINITIVA

Asunto: MEMORIA 2020

Concello de Lugo

dos membros do Tribunal para unificar criterios e adopción dunha postura común) e redacción da correspondente resolución, elaboración e redacción das actas das xuntanzas mensuais do Tribunal e no caso de resolución das reclamacións actuando en Pleno. Posteriormente preparación das notificacións e, no seu caso, publicación no Taboleiro Edictal Único, arquivo e orde dos expedientes e demais tarefas administrativas que inclúen, no caso de interposición de recursos contenciosos-administrativos, preparación do expediente para a súa remisión ao Xulgado (foliado, escaneado, índice de documentos...) así como a elaboración da Memoria anual.

8.- SUXESTIÓNS PARA OS ÓRGANOS DE XESTIÓN

Neste apartado realizase unha serie de propostas para a mellora dos expedientes administrativos, das actuacións nos procedementos, e a reducción da litixiosidade.

Deberase velar pola remisión a este Tribunal dos expedientes debidamente ordenados e indexados para evitar dilacions indeseables derivadas da subsanación dos mesmos e/ou a adopción de resolucións incorrectas.

Sería conveniente que se minimizase ao máximo o recurso ás notificacións a través de diarios oficiais, coa debida garantía dos dereitos dos interesados así como prestar especial celo na comprobación efectiva das notificacións que impidan proseguir con actuacións que en moitos casos poidan resultar infructuosas.

É preciso que se dite a correspondente resolución expresa - art. 21.1 LPAC- a todos os recursos de reposición presentados, conseguindo que os casos nos que entre e operar a técnica do silencio administrativo se reduzan ao mínimo imprescindible. Así mesmo tal resolución deberá vir debidamente argumentada en dereito de xeito que faga posible ao Tribunal o coñecemento sen maior esforzo da argumentación esgrimida polos respectivos servizos para a resolución do recurso. Todo elo tamén sen olvidar a imposibilidade de dictar providencias de prema naqueles casos nos que existan recursos de reposición pendentes de resolución. Especial relevancia adquiere tal motivación so pena de xerar indefensión, nos casos de liquidacións de IBI e IIVTNU así como sancións tributarias.

Tamén en canto ao IIVTNU proponse a valoración da implantación dun procedemento de traballo no que as probas periciais en contra das presentadas polo reclamante, sexan solicitadas polos respectivos servizos.

Resulta necesaria a perfecta diferenciación dos conceptos de liquidación e autoliquidación, coa axeitada tramitación en cada caso.

TRIBUNAL ECONÓMICO-ADMINISTRATIVO

Refª: MEMORIA 2020 DEFINITIVA

Asunto: MEMORIA 2020

Recórdase que nos casos de inadmisión de recursos por presentación fóra de prazo, ou por considerar unha resolución firme non se deberá entrar a valorar o fondo do asunto evitando dese xeito posibles confusións nos administrados.

9.- CONCLUSIÓN

1.- A evolución da xestión ao longo do 2020 foi moi favorable (véase as porcentaxes e taxas de resolución, pendencia e eficacia indicadas nesta Memoria)

2.- O obxectivo para o ano 2021, tendo en conta os datos estatísticos, é o de que as resolución se produzan nos prazos establecidos pola Lei; a meirande parte das reclamacións son inferiores a 6.000 euros polo que se tramita por procedemento abreviado debendo resolverse a reclamación no prazo de seis meses; en caso de procedemento ordinario é de un ano.

3- No ano 2021 incorporarase a xestión do Tribunal á xestión electrónica do Concello polo que se facilitará o traballo do Tribunal.

4.- Resulta necesario mellorar as actuacións xurídico-tributarias do Concello, segundo o indicado nesta memoria e nas resolución de este Tribunal, cuxa toma en consideración, polos distintos departamentos, pode mellorar a prestación dos servizos tributarios, incrementar as garantías de efectividade dos dereitos dos ciudadáns ao ter que deixar de acudir á xurisdicción contencioso-administrativa, para resolver os conflictos coa Administración en materia tributaria, sendo este un órgano gratuito ante o que poder actuar fronte unha actuación irregular da mesma, diminuíndo a conflictividade nas materias competencia do Tribunal.

Resulta necesario establecer a necesaria coordinación cos órganos de xestión tributaria que se considera fundamental en aquelas cuestións especialmente controvertidas e relevantes dende o punto de vista cuantitativo e cualitativo para a Facenda Municipal.

Lugo, a 11 de febreiro de 2021

O presidente

Emilio Justo Fernández Pita

A secretaria

Ana Tabares Martínez

O vogal

Pedro Fernández Agustí

